



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Тасеевского района**

пер. Центральный, 4, с. Тасеево,
Тасеевский район,
Красноярский край, 663770

Врио. заведующей МБДОУ
детский сад № 2 «Солнышко»

Адрюшковой Г.Т.

04.08.2022 № 7-01-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об антитеррористической защищенности
объектов (территорий), о пожарной безопасности

Прокуратурой Тасеевского района 27.07.2022 проведена проверка соблюдения МБДОУ детский сад № 2 «Солнышко», расположенным по адресу: 663770, Красноярский край, Тасеевский район, с. Тасеево, ул. Лихачева, 18 (далее - Учреждение), требований законодательства об образовании, по результатам которой установлено следующее.

Образование представляет собой единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под особой защитой государства.

Положениями ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) определен приоритет жизни и здоровья человека.

Согласно п.п. 1, 2, 3 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях; организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях; создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

ВЧ № 006139

Из содержания п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности последних во время пребывания в образовательном учреждении.

Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы (п. 2 ч. 6 ст. 28, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

В силу статей 1, 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ) под пожарной безопасностью понимается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности; нарушение требований пожарной безопасности – невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности; меры пожарной безопасности – действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности – совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров принят Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее по тексту – Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ), который определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям; промышленным объектам, пожарно-технической продукции и

продукции общего назначения (ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ).

Согласно ч. 2, 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности; к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

В настоящее время требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности определены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее по тексту – ППР).

Проведенной проверкой в МБДОУ детский сад № 2 «Солнышко» выявлены нарушения требований ППР, приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» (далее – Порядок), а именно:

- журнал учета противопожарных инструктажей в Учреждении не соответствует образцу Приложения к Порядку;

- не определен руководителем организации порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации (п. 3 ППР);

- в Учреждении отсутствует журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, для учета и периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей (п. 60 ППР).

- объект не обеспечен первичными средствами пожаротушения по нормам – в помещении старшей группы Учреждения расположен огнетушитель с истекшим сроком годности (п. 60 ППР);

- в Учреждении не проводятся практические тренировки по эвакуации работников и воспитанников, находящихся в здании (п. 9 ППР).

Помимо этого, в Учреждении выявлены нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности объекта (территории).

Так, в соответствии с п. 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма.

Пунктом 4 части 2 статьи 5 указанного федерального закона установлено, что обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов, категории, порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, а также порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов устанавливает Правительство Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере образования.

Вышеуказанные требования регламентируют комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов в сфере образования, включая вопросы инженерно-технической укрепленности объектов, их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

На каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

Паспорт безопасности объекта (территории) подписывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

В ходе проверки установлено, что по результатам проведенного комиссионного обследования, Учреждению присвоена четвертая категория опасности.

В силу п. 24 указанного Постановления в целях обеспечения

антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах

(территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Проведенной проверкой в МБДОУ детский сад № 2 «Солнышко» установлено, что в нарушение вышеуказанных требований законодательства объект (территория) не оснащен системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»; объект (территория) не оборудован системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средством) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; проведение с работниками Учреждения практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объекте (территории) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта не осуществляется; проведение учений и тренировок по реализации плана обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории) не осуществляется; на объекте (территории) номера телефонов территориального органа безопасности и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации не размещены; взаимодействия с территориальным органом безопасности, территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму Учреждение не организовано.

Указанная ситуация ставит под угрозу жизнь и здоровье неопределенного круга детей и иных лиц, пребывающих в Учреждении, допущена по причине несоблюдения ответственными должностными лицами Учреждения своих должностных обязанностей, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

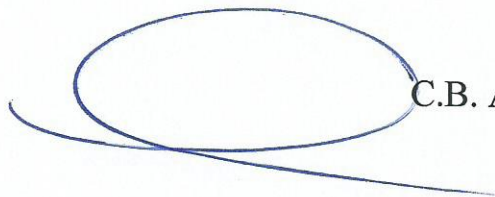
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Тасеевского района,

2. Устранить допущенные нарушения закона, их причины и условия, им способствующие, принять меры к недопущению подобного впредь,

3. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц,

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых по нему мерах сообщить письменно в прокуратуру Тасеевского района в установленный законом срок.

Прокурор района
старший советник юстиции



С.В. Автайкин